



ОДОБРЕНО

Решением
Ученого совета ЧОУ ВО «МАЭУ»
от «25» февраля 2017г.
Протокол № 06-01

УТВЕРЖДАЮ
Ректор ЧОУ ВО «МАЭУ»
 О.И. Чиркова
«25» февраля 2017г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

**Направление подготовки
40.03.01 «Юриспруденция»**

**Направленность (профиль) образовательной программы
«Гражданско-правовая подготовка»**

для очной формы обучения

Мурманск
2017

Муниципальное право: Рабочая программа учебной дисциплины /Мурманск– ЧОУ ВО «МАЭУ», 2017. – 45 с.

Муниципальное право: Рабочая программа учебной дисциплины по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» для очной формы обучения. Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО с учетом рекомендаций и ПООП ВО по направлению (специальности) и профилю подготовки.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Введение
2. Тематическое планирование
3. Содержание модулей курса
4. Перечень учебно-методического обеспечения самостоятельной работы обучающихся
5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины
6. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", необходимых для освоения дисциплины
7. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем
8. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины
9. Методические указания для обучающегося по освоению дисциплины
10. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

I ВВЕДЕНИЕ

Рабочая программа учебной дисциплины Б1.В.07 «Муниципальное право» предназначена для реализации Федерального государственного стандарта высшего образования по направлению 40.03.01 Юриспруденция и является единой для всех форм обучения.

1. Указание места дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплины, предшествующие изучению данной дисциплины, практики и формирующие аналогичные компетенции	Код компетенции предшествующей дисциплины, практики	Объект междисциплинарной связи		Код компетенции дисциплины, практики, ИА, изучаемые в последующих семестрах и формирующие аналогичные компетенции	Дисциплины, практики, ИА, изучаемые в последующих семестрах и формирующие аналогичные компетенции
		Дисциплины, практики, ИА в соответствии с учебным планом	Код компетенции дисциплины, практики, ИА в соответствии с учебным планом		
Конституционное право	ОПК 1	Муниципальное право	ОПК-1	ОПК-1	Международное право Международное частное право
Теория государства и права Конституционное право	ПК-1		ПК-1	ПК-1	Юридическая техника Юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов

Учебная дисциплина Б1.В.07 «Муниципальное право» относится к обязательным дисциплинам вариативной части учебного плана.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине «Муниципальное право», соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Таблица 1– Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)

Код компетенции	Наименование компетенции	Вид деятельности и проф. задачи	Планируемые результаты	Уровень освоения компетенции
ОПК 1	Способен		знать:	Пороговый

<p>соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации</p>	<p>- основы российского законодательства;</p> <p>- содержание муниципальных норм;</p> <p>уметь:</p> <p>- найти требуемую правовую норму для регулирования правовых отношений;</p> <p>- соблюдать предписания норм права;</p> <p>владеть:</p> <p>- навыками работы с нормативными правовыми актами</p>	
	<p>знать:</p> <p>основы российского законодательства; основные международные правовые акты;</p> <p>- содержание российских и международных норм в области местного самоуправления и практику их применения;</p> <p>- содержание муниципальных правовых актов;</p> <p>уметь:</p> <p>- найти требуемую правовую норму для регулирования правовых отношений;</p> <p>- соблюдать правопорядок;</p> <p>владеть:</p> <p>-навыками работы с нормативными правовыми актами, включая общепризнанные принципы и нормы международных договоров,</p>	Базовый
	<p>знать:</p> <p>- положения российского законодательства;</p> <p>- содержание международных принципов и международных договоров;</p> <p>- практику применения норм действующего российского законодательства и международных актов;</p> <p>- особенности и содержание муниципальных правовых актов</p> <p>уметь:</p>	Продвинутый

			<p>найти требуемую правовую норму для регулирования правовых отношений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - правильно применить требуемую правовую норму для регулирования конкретного правоотношения; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> навыками работы с нормативными правовыми актами, материалами правоприменения; -навыками соблюдения законодательства Российской Федерации 	
ПК-1	Способен участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	Правотворческая; задачи: разработка нормативных правовых актов и их подготовка к реализации	<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - основные правила разработки нормативных правовых актов; - основные стадии разработки и принятия нормативных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составить проект нормативного правового акта <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами; - навыками поиска нормативных правовых актов; 	пороговый
			<p>Должен знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правила разработки нормативных правовых актов; - стадии разработки и принятия нормативных правовых актов; - основные правила проведения экспертизы нормативных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составить проект нормативного правового акта; - дать оценку целесообразности принятия нормативного правового акта; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами; - навыками поиска нормативных правовых актов, в том числе с применением 	базовый

			информационных технологий;	
			<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правила разработки нормативных правовых актов; - правила преодоления пробелов и коллизий; - стадии разработки и принятия нормативных правовых актов; - правила проведения экспертизы нормативных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составить проект нормативного правового акта; - дать оценку целесообразности принятия нормативного правового акта; - выявить пробел правового регулирования и предложить способ его устранения; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами; - навыками поиска нормативных правовых актов, в том числе с применением информационных технологий; - навыками разработки проектов нормативных правовых актов 	продвинуты

II ТЕМАТИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

СРОК ОБУЧЕНИЯ: 4 года

ФОРМА ОБУЧЕНИЯ: очная

1 Объем дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной деятельности	Всего час./зач.ед., форма контроля	Количество семестров
Контактная работа обучающихся с преподавателем:	85	2
В том числе:		
Лекции	17	
Практические занятия (ПЗ)	68	
Лабораторные работы (ЛР)		
Курсовое проектирование		

Самостоятельная работа	77	
Вид промежуточной аттестации по семестру	Зачет, экзамен, 18	
Общая трудоемкость	180/5	

2. Разделы дисциплины и виды занятий

Наименование модуля (разделов) дисциплины	Лекции	Практические занятия	Лабораторные занятия	Семинарские занятия	Самостоятельная работа	Всего часов
1 Местное самоуправление — самостоятельный институт гражданского общества	2	6			10	18
2 Муниципальное право как отрасль и наука	2	10			12	24
3 Территориальные основы местного самоуправления	2	10			12	24
4. Муниципальные правовые акты	2	6			12	20
5 Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления	4				7	11
6 Органы местного самоуправления	3				2	5
7. Муниципальная служба	2				2	4
Зачет		2				2
5 Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления		12			4	16
6 Органы местного самоуправления		14			8	22
7. Муниципальная служба		8			8	16
Экзамен						18
ИТОГО	17	68			77	180

III СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1 Местное самоуправление — самостоятельный институт гражданского общества

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя РФ. Местное самоуправление как форма народовластия.

Определение понятия местного самоуправления. Основные признаки местного самоуправления. Задачи и функции местного самоуправления.

Понятие принципов местного самоуправления. Виды принципов местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

Система местного самоуправления в Российской Федерации

Тема 2 Муниципальное право как отрасль и наука

Многозначность термина «муниципальное право». Понятие и предмет муниципального права как отрасли. Комплексный характер муниципального права.

Муниципальные правовые нормы, их особенности и классификация. Муниципальные правовые институты. Система российского муниципального права и ее элементы.

Муниципальные правовые отношения: понятие и виды.

Источники муниципального права как отрасли российского права.

Муниципальное право как наука: понятие; предмет; источники.

Тема 3 Территориальные основы местного самоуправления

Понятие муниципального образования: проблемы законодательного определения.

Виды муниципальных образований. Границы и состав территории муниципальных образований.

Образование, объединение, преобразование или упразднение муниципальных образований. Административные центры муниципальных образований.

Учет и регистрация муниципальных образований, населенных пунктов.

Административно-территориальный кадастр.

Тема 4. Муниципальные правовые акты

Уставы муниципальных образований, их роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления.

Содержание устава муниципального образования.

Порядок принятия уставов муниципальных образований и внесения в них изменений и дополнений. Порядок вступления устава муниципального образования в силу.

Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований.

Официальная символика муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты

Тема 5 Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления

Местный референдум: правовое регулирование; понятие; инициатива проведения; назначение местного референдума; стадии проведения референдума; юридическая сила решений, принятых на местном референдуме.

Муниципальные выборы: правовое регулирование; понятие, принципы; назначение муниципальных выборов; стадии избирательного процесса; финансирование; разрешение жалоб и предложений. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

Сходы граждан: понятие и порядок проведения

Собрания, конференции граждан (их значение и виды; порядок проведения);

Правотворческая инициатива граждан.

Тема 6 Органы местного самоуправления

Понятие органа местного самоуправления. Их классификация. Основные принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.

Обязательность наличия представительных органов местного самоуправления. Понятие представительного органа местного самоуправления его место и роль в системе местного самоуправления.

Наименование представительного органа местного самоуправления; его состав.

Полномочия представительного органа местного самоуправления; организация работы.

Структура представительного органа местного самоуправления: руководящие звенья; постоянные комиссии и иные депутатские объединения; их функции и порядок работы.

Временные комиссии; депутатские группы.

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.

Полномочия депутатов. Система гарантий депутатской деятельности.

Глава муниципального образования: понятие, порядок избрания; основные полномочия.

Понятие и признаки исполнительного органа местного самоуправления. Общее и различия между представительным и исполнительным органом местного самоуправления.

Механизм взаимодействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Порядок и способы образования исполнительных органов местного самоуправления.

Виды органов и структурных подразделений местных администраций.

Тема 7. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы и ее признаки.

Задачи и функции муниципальной службы. Принципы муниципальной службы.

Муниципальная должность муниципальной службы: понятие; виды.

Понятие «муниципальный служащий»; его правовой статус.

Прохождение муниципальной службы: прием на муниципальную службу (требования к муниципальному служащему; назначение на муниципальную должность муниципальной службы; испытательный срок); ограничения, связанные с муниципальной службой; квалификационные разряды; аттестация муниципальных служащих; квалификационный экзамен.

3. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ

4.1 Задания для самостоятельной работы обучающихся:

Для формирования компетенции ОПК-1

Задание 1

Найдите в тексте Конституции Российской Федерации нормы, которые свидетельствуют о самостоятельности местного самоуправления.

Задание 2

Сравните сферу компетенции местного самоуправления, которая предусмотрена Европейской Хартией местного самоуправления и Конституцией Российской Федерации.

Задание 3

Представьте в виде схемы уровни публичной власти в Российской Федерации. Отметьте взаимосвязи, возникающие между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Задание 4

Найдите в тексте Европейской Хартии местного самоуправления, в тексте Конституции Российской Федерации, а также в Федеральном законе № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06.10.2006 г. статьи, регламентирующие вопросы изменения границ муниципальных образований. Сравните данные статьи. Какие выводы можно сделать?

Задание 5

Дайте характеристику органов местного самоуправления муниципального образования, в котором Вы живете.

Задание 6

На основании Устава муниципального проанализируйте систему муниципальной власти в Вашем муниципальном образовании.

Задание 7

На основании норм Конституции Российской Федерации (ст. 131) и норм Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» проанализируйте принцип самостоятельности населения в определении структуры органов местного самоуправления.

Задание № 8

Классифицируйте органы по предлагаемым основаниям

Органы:

1. отдел социальной защиты Ленинского района г. Челябинска
2. управления ЖКХ г. Челябинска
3. глава г. Магнитогорска
4. контрольно-счетная палата г. Екатеринбурга

Основания:

- А) по способу формирования
- Б) по компетенции
- В) по порядку принятия решений
- Г) по типу исполняемых функций;
- Д) по сроку действия

Задание 9

Практика применения законодательства о местном самоуправлении неоднозначна и нередко возникает необходимость в толковании положений федеральных законов. Какой орган государственной власти вправе толковать федеральные законы? Что понимается под толкованием закона, и какие виды толкования Вы знаете? Приведите примеры официального толкования по вопросам местного самоуправления.

Задание № 10

Как соотносятся между собой термины «опубликование» и «обнародование» муниципальных правовых актов?

Задание 11

Вступление в силу Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» неоднократно переносилось на более поздние сроки. Проанализируйте причины данных действий федеральной власти.

Задание 12

Приведите примеры НПА, которые были приняты на федеральном уровне в связи с принятием Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для формирования компетенции ПК-1

Задания:

1. Дайте характеристику представительного органа местного самоуправления с точки зрения: порядка формирования, срока действия, функциональной принадлежности.

2. Чем отличается обращение депутата от депутатского запроса? Ответ подготовьте в виде сравнительной таблицы.
3. Сравните положения федеральных законов № 154-ФЗ от 28 августа 1995 г. и № 131-ФЗ от 03 октября 2003 г. в части исключительных полномочий представительного органа местного самоуправления. Какие выводы можно сделать?
4. От каких факторов зависит численность депутатов представительного органа местного самоуправления? Приведите примеры.
5. Дайте характеристику внутренней структуры представительного органа местного самоуправления муниципального образования, в котором Вы живете.
6. В виде схемы представьте порядок принятия представительным органом местного самоуправления муниципальных правовых актов.
7. Сформулируйте требования к кандидату в депутаты представительного органа местного самоуправления.
8. Сформулируйте требования к кандидату на должность главы муниципального образования.
9. Сравните пассивное и активное избирательное право.
10. В виде схемы представьте порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования
11. Перечислите запреты, установленные для главы муниципального образования со ссылкой на статью нормативного акта.
12. Заполните таблицу

№	Критерии для сравнения	Глава избирается населением и возглавляет местную администрацию	Глава избирается населением и возглавляет представительный орган местного самоуправления	Глава избирается из состава представительного органа местного самоуправления
1	Полномочия			
2	Достоинства			
3	Недостатки			

8. Проанализируйте положения Постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» - какие выводы сделал Конституционный Суд РФ?

V ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

Основная литература:

1. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / А.Г. Быкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — 978-5-4486-0252-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73334> — ЭБС «IPRbooks», по паролю

Дополнительная литература:

1. Пешин, Н.Л. Муниципальное право РФ: учебник. - М.: ИД Юрайт, 2014. – 462 с.
2. Участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в гражданско-правовых отношениях: общие положения [Электронный ресурс] : монография / И.В. Филимонова. – Электрон. текстовые данные.— Москва : Русайнс, 2016. — 259 с. — ISBN 978-5-4365-1119-1. - Режим доступа: <https://www.book.ru/book/920773>, по паролю
3. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учеб. пособие.- М.: ИД Юрайт, 2011.- 192 с

VI ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Единое окно доступа к образовательным ресурсам (<http://window.edu.ru/>)
2. Единая коллекция цифровых образовательных ресурсов, включающая цифровые образовательные ресурсы, методические материалы, тематические коллекции, инструменты (программные средства), предназначенные для поддержки учебной деятельности и организации учебного процесса (<http://school-collection.edu.ru/>)
Единое окно доступа к образовательным ресурсам (<http://window.edu.ru>)
3. Официальный интернет-портал правовой информации (государственная система правовой информации) (<http://publication.pravo.gov.ru/>)
4. Официальный сайт Министерства Юстиции РФ (<http://pravo.minjust.ru/>)
5. Российская газета (<https://rg.ru/gazeta/svezh.html>)
6. Собрание законодательства Российской Федерации (<http://www.szrf.ru/szrf/>)
7. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации (<http://www.szrf.ru/szrf/>)
8. Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации (<http://www.szrf.ru/szrf/>)
9. Электронный бюллетень Правительства Мурманской области (Официальное электронное издание Правительства Мурманской области) (<https://npa.gov-murman.ru/>)
10. Арбитражный суд Мурманской области (судебная практика) (<http://murmansk.arbitr.ru/pract>).

VII ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ), ВКЛЮЧАЯ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ

Справочно-правовая система «Консультант плюс»

VIII ОПИСАНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ), НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 3 этаж, ауд. 304). Комплект учебной мебели на 63 человека; оснащена электронным УМК по дисциплинам; электронные учебные пособия по дисциплинам в ЭБС, слайд-лекции, демонстрационный экран, мультимедийный видеопроектор, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet, программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; справочно-правовая система КонсультантПлюс; электронная библиотечная система.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 3 этаж, ауд. 307). Комплект учебной мебели на 63 человека; оснащен электронным УМК по общепрофессиональным дисциплинам, электронные учебные пособия по дисциплинам в ЭБС, комплект учебных пособий по дисциплинам, слайд-лекции, переносной демонстрационный экран, переносной мультимедийный проектор, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet. Программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; справочно-правовая система КонсультантПлюс; электронная библиотечная система.

Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 3 этаж, ауд. 303). Комплект учебной мебели на 66 человек; оснащена электронным УМК по дисциплинам; электронные учебные пособия по дисциплинам в ЭБС, слайд-лекции, переносной демонстрационный экран, переносной мультимедийный видеопроектор, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet, программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; справочно-правовая система КонсультантПлюс; электронная библиотечная система.

Учебный зал судебных заседаний, центр (класс) деловых игр, учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 4 этаж, ауд. 403. Зал рассчитан на 26 посадочных мест, оборудован компьютером для секретаря судебного заседания, мультимедийной системой для представления аудио, видеодоказательств, трибуна для представления свидетельских показаний, место для представителей государственного обвинения, место судей, место адвоката, место для подсудимого, герб РФ, флаг РФ, мантия судьи. Лицензионное программное обеспечение: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; справочно-правовая система КонсультантПлюс; электронная библиотечная система.

Учебная аудитория для проведения индивидуальных консультаций по направлениям (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 2 этаж, ауд. 204). Комплект учебной мебели на 4 человека; оснащенные лицензионным программным обеспечением, с выходом в локальную сеть ЧОУ ВО «МАЭУ», глобальную сеть Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ЧОУ ВО «МАЭУ». Программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; электронная библиотечная система.

Учебная аудитория для проведения групповых консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 4 этаж, ауд. 405). Комплект учебной мебели на 98 человек; оснащена электронным УМК по дисциплинам; электронные учебные пособия по дисциплинам в ЭБС, слайд-лекции, переносной демонстрационный экран, переносной мультимедийный видеопроектор, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet, программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; справочно-правовая система КонсультантПлюс; электронная библиотечная система.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, выполнения курсовых работ, текущего контроля и промежуточной аттестации (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 3 этаж, ауд. 305. Автоматизированные рабочие места для обучающихся (20 мест), оснащенные лицензионным программным обеспечением, с

выходом в локальную сеть ЧОУ ВО «МАЭУ», глобальную сеть Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ЧОУ ВО «МАЭУ». Программное обеспечение: электронный УМК; слайд-лекции, демонстрационный экран, мультимедийный видеопроектор, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet. Программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; Использование не в коммерческих целях: программа для тестирования MyTest.

Учебная аудитория для выполнения курсовых работ, текущего контроля и промежуточной аттестации (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 2 этаж, ауд. 211). Комплект учебной мебели на 16 человек; оснащена электронными УМК по дисциплинам, электронные учебные пособия по дисциплинам в ЭБС, слайд-лекции, лингафонное оборудование, переносной мультимедийный видеопроектор, переносной демонстрационный экран, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet. Программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; электронно-библиотечная система, Использование не в коммерческих целях: программа для тестирования MyTest.

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, выполнения курсовых работ, текущего контроля и промежуточной аттестации (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 2 этаж, ауд. 212). Комплект учебной мебели на 29 человек; оснащена электронными УМК по дисциплинам, электронные учебники по дисциплинам в ЭБС, слайд-лекции, переносной мультимедийный видеопроектор, переносной демонстрационный экран, автоматизированное рабочее место преподавателя с программным обеспечением, доступ к сети Internet. Программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; электронная библиотечная система. Использование не в коммерческих целях: программа для тестирования MyTest

Помещение для самостоятельной работы (183025, Российская Федерация, Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Полярной Правды, д.8, 2 этаж, ауд. 203). Автоматизированные рабочие места для обучающихся (18 мест), оснащенные лицензионным программным обеспечением, с выходом в локальную сеть ЧОУ ВО «МАЭУ», глобальную сеть Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ЧОУ ВО «МАЭУ». Программное обеспечение: Лицензионное: операционная система Windows; офисные программы MicrosoftOffice; Использование не в коммерческих целях: программа для тестирования MyTest.

IX МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)*

1.1 План практических занятий

Форма обучения: очная

Наименование темы (раздела) дисциплины	Наименование практического занятия
1 Местное самоуправление — самостоятельный институт гражданского общества	Практическое занятие № 1 «Понятие местного самоуправления»
2 Муниципальное право как отрасль и наука	Практическое занятие № 2 «Муниципальное право: понятие, предмет, источники»
3 Территориальные основы местного самоуправления	Практическое занятие № 3 «Решение ситуационных задач по теме

	«Территориальные основы местного самоуправления»
4. Муниципальные правовые акты	Практическое занятие № 4 «Решение ситуационных задач по теме «Муниципальные правовые акты»
5 Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления	Практическое занятие № 5 «Решение ситуационных задач по теме «Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления»
6 Органы местного самоуправления	Практическое занятие № 6 «Решение ситуационных задач по теме «Органы местного самоуправления»
7. Муниципальная служба	Практическое занятие № 7 «Решение ситуационных задач по теме «Муниципальная служба»

9.2 Лабораторный практикум не предусмотрен учебным планом

9.3 План занятий в интерактивной форме Форма обучения: очная

Наименование модуля (разделов) дисциплины	Форма реализации интерактивной работы	Лекции	Практические занятия	Лабораторные занятия	Семинарские занятия	Самостоятельная работа	Всего часов
1 Местное самоуправление — самостоятельный институт гражданского общества	проблемный подход		4				4
2 Муниципальное право как отрасль и наука	проблемный подход		4				4
3 Территориальные основы местного самоуправления	проблемный подход		4				4
4. Муниципальные правовые акты	проблемный подход		5				5
ИТОГО			17				17

9.4 Описание показателей и критериев оценивания компетенций по текущему контролю

Код компетенции	Наименование компетенции	Наименование темы	Форма контактной работы	Форма контроля-показатели оценивания	Критерии оценки в зависимости от уровня

			(лекции, практические и т.д)	компетенции	освоения компетенции
ОПК-1	Способен соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации	Тема 1-7	Лекции, практические занятия	Устный ответ	Пороговый
				Устный ответ	Базовый
				Устный ответ Решение ситуационной задачи.	Продвинутый
ПК-1	Способен участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	Тема 1-7	Лекции, практические занятия	Устный ответ	Пороговый
				Устный ответ	Базовый
				Устный ответ Решение ситуационной задачи.. Составление проекта нормативного правового акта	Продвинутый

9.5 Типовые задания для текущего контроля

Практическое занятие № 1

Местное самоуправление — самостоятельный институт гражданского общества

Цель: закрепить знания и сформировать умения и навыки в части определения понятия и особенностей осуществления местного самоуправления в Российской Федерации

План

Задача 1

В городе Н. в 2005 г. состоялись выборы главы города. Победивший на выборах гр. Иванов после вступления в должность внес в городской совет проект муниципального правового акта, согласно которому на территории данного муниципального образования не мог проводится местный референдум. Причины данного решения: экономия бюджетных средств.

Задания и вопросы:

1. Дайте комментарий данному проекту, осуществив поиск необходимой правовой информации .
2. Определите применимое право для регулирования вышеназванных отношений.

3. Решите ситуационную задачу.
4. Составьте проект решения об отстранении главы города от должности.

Задача 2

В Ш - ой. области Российской Федерации в связи с наличием населенных пунктов, в которых располагаются объекты Министерства обороны было принято областным парламентом решение, согласно которому в данных населенных пунктах местное самоуправление не осуществлялось. Его функции были переданы органам государственной власти.

Задания и вопросы:

1. Дайте комментарий данному проекту, осуществив поиск необходимой правовой информации .
2. Определите применимое право для регулирования вышеназванных отношений.
3. Решите ситуационную задачу.
4. Составьте проект решения суда по предложенной ситуации.

Задача 3

Государственная Дума Российской Федерации приняла федеральный закон, согласно которому из ч.2 ст. 3 Конституции России исключались слова «органы местного самоуправления», обосновывая свое решение тем, что Местному самоуправлению посвящена Глава 8 Конституции РФ, и возможность народа осуществлять свою власть через органы местного самоуправления должна быть отражена именно в данной главе. Совет Федерации данный закон отклонил.

Задания и вопросы:

1. Дайте комментарий данному проекту, осуществив поиск необходимой правовой информации .
2. Определите применимое право для регулирования вышеназванных отношений.
3. Решите ситуационную задачу.
4. Правомерно ли решение Совета Федерации и почему?

Задача 4

Муниципальному району «Звенигорский» распоряжением губернатора области было поручено организовать работу по социальной защите лиц без определенного места жительства. Для этого из областного бюджета были выделены соответствующие денежные средства.

Учитывая самостоятельность местного самоуправления в решении вопросов местного значения, органы государственной власти субъекта не предусмотрели никаких форм отчетности или контроля за выполнением данного поручения.

Задания и вопросы:

1. Дайте комментарий данному проекту, осуществив поиск необходимой правовой информации .
2. Определите применимое право для регулирования вышеназванных отношений.
3. Решите ситуационную задачу.
4. Составьте проект решения о привлечении к ответственности лиц, нарушивших закон.
5. Какие нарушения действующего законодательства были допущены?

Задача 5

Глава администрации области обязал глав всех муниципальных образований, через территорию которых проходит автомагистраль регионального значения, провести срочный ремонт дорожного покрытия в границах муниципальных образований в связи с предстоящим визитом в область Президента Российской Федерации. Работа была выполнена.

Муниципальный район «Радужный» обратился в областную администрацию с требованием возместить понесенные расходы, однако получил отказ.

Ваше мнение по поводу данной ситуации?

Задания и вопросы:

1. Дайте комментарий данному проекту, осуществив поиск необходимой правовой информации .
2. Определите применимое право для регулирования вышеназванных отношений.
3. Решите ситуационную задачу.
4. Составьте проект искового заявления в суд

Задача 6

В сельском поселении «Байманское» проживает 201 человек, из которых 98 жителей обладают активным избирательным право. Уставом муниципального образования было предусмотрено, что:

А) вопросы местного значения будут решаться на сходе граждан;

Б) возглавляет сельское поселение – глава муниципального образования, избираемый на муниципальных выборах;

В) учитывая малочисленность населения, местная администрация не создается, а ее функции выполняет глава муниципального образования.

Задания и вопросы:

1. Дайте комментарий данному проекту, осуществив поиск необходимой правовой информации .
2. Определите применимое право для регулирования вышеназванных отношений.
3. Решите ситуационную задачу.
4. Оцените соответствие системы муниципальной власти в данном сельском поселении положениям Федерального закона № 131 – ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Составьте проект решения схода

Практическое занятие № 2 «Муниципальное право: понятие, предмет, источники»

Цель: формирование знаний об отрасли муниципальное право; умений применять нормы муниципального права для регулирования отношений в процессе осуществления профессиональной деятельности

План

Задача 1

Практика применения законодательства о местном самоуправлении неоднозначна и нередко возникает необходимость в толковании положений федеральных законов. Какой орган государственной власти вправе толковать федеральные законы? Что понимается под толкованием закона, и какие виды толкования Вы знаете? Приведите примеры официального толкования по вопросам местного самоуправления.

Задача 2

Как соотносятся между собой термины «опубликование» и «обнародование» муниципальных правовых актов? Имеет ли значение факт опубликования для применения нормативного и правового акта в профессиональной деятельности?

Задача 3

Вступление в силу Федерального закона № 131- ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» неоднократно переносилось на более поздние сроки. Проанализируйте причины данных действий федеральной власти.

Задача 4

Приведите примеры НПА, которые были приняты на федеральном уровне в связи с принятием Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Практическое занятие № 3 «Решение ситуационных задач по теме «Территориальные основы местного самоуправления»

Цель; формирование владения навыками анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;
формирование способностей свободного ориентирования в правовой системе России и правильного применения нормы права

План

Задача 1

Жители сельского поселения Иваново в связи со строительством крупного перерабатывающего предприятия обратились к Главе сельского поселения с предложением изменить статус сельского поселения на городское. К обращению были приложены подписи 25 % жителей, собранные в ходе акции, проводившейся в сельском поселении «Хочу жить в городе!».

От имени юриста местной администрации дайте ответ на обращение.

Задача 2

В марте 2007 г. из состава территории Тепличного муниципального района законом Н-ской области были выделены 200 га земель, на которых не было населенных пунктов. Данным землям, ввиду их незаселенности, законом области был присвоен статус межселенной территории.

ОМС сельских поселений «Цветочное», «Ягодное», и «Овощное» опротестовали данный закон.

Ваше мнение?

Задача 3

Жители п. «Станционный» Кречетовского муниципального района обратились в суд с требованием о признании недействительным Закона области «Об утверждении черты п. «Станционный» Кречетовского муниципального района ввиду того, что не было получено согласие населения поселка.

Решите дело с учетом следующего:

А) границы поселка изменились;

Б) границы поселка не изменились;

Задача 4

Жители Ленинского района г. Челябинска обратились в Областной суд Челябинской области с требованием признать недействительными положения Устава г. Челябинска. Они требовали признать районы в городе муниципальными образованиями чтобы иметь возможность осуществлять выборы Глав районных администраций.

Вы представитель городской администрации в суде. Дайте письменный отзыв.

Задача 5

Могут ли незаселенные территории, а также территории государственных заказников и земли государственного лесного фонда на территории субъекта Российской Федерации с высокой плотностью населения не включаться в состав территории сельских и городских поселений и считаться межселенными территориями?

Задача 6

В результате развития городского округа Ш. возникла необходимость в изменении его границы. При этом в состав городской территории должно было войти сельское поселение «Дубовая Роща». Процедура объединения городского округа и сельского поселения была одобрена представительным органом местного самоуправления городского округа и сходом граждан сельского поселения. Кроме того, было получено согласие

представительного органа местного самоуправления Дубравного муниципального района, в состав которого входило сельское поселение. Соблюдены ли требования законодательства при вышеприведенных территориальных изменениях?

Задача 7

Законом «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики» были выделены межселенные территории, которые входили, наряду с городскими и сельскими поселениями в состав административно-территориальной единицы – района.

Что можно сказать по поводу правомерности регионального законодательства?

Задача 8

После принятия 06 октября 2003 г. Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом области муниципальной образование «Балтийский городской округ» было наделено статусом муниципального района в прежних границах с названием «Балтийский район», а статусом городских поселений в составе муниципального района были наделены образования «Балтийское городское поселение» и «Приморское городское поселение».

В марте 2005 г. законами области:

- были изменены границы муниципального образования «Балтийское городское поселение», оно наделалось статусом городского округа;
- муниципальный район «Балтийский городской округ» упразднен;
- населенный пункт Приморск был отнесен к категории поселков.

Обязателен ли учет населения при приведенной территориальной реорганизации?

Изменится ли Ваш ответ, если учесть положения ст. 84 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Практическое занятие № 4 «Решение ситуационных задач по теме «Муниципальные правовые акты»

Цель; формирование владения навыками анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;
формирование способностей свободного ориентирования в правовой системе России и правильного применения нормы права

План

1. Уставом городского поселения было предусмотрены следующие положения:

- в сходах граждан участвуют жители поселения, достигшие 14-летнего возраста и старше, имеющие паспорта гражданина России;
- в связи с тем, что в сельском поселении формирование представительного органа местного самоуправления не предусмотрено, публичные слушания не проводятся.

В регистрации Устава было отказано, так его положения противоречат федеральному законодательству. Правомерен ли отказ и почему? Проанализируйте возможные причины отказа в регистрации устава муниципального образования.

2. Сельский совет внес изменения в Устав муниципального образования и представил измененные документы на регистрацию. Однако, в регистрации было отказано, так как сельским поселением не был предоставлен Устав муниципального образования с изменениями на магнитном носителе.

В каком порядке производится регистрация Устава муниципального образования и внесения в него изменений и дополнений?

3. п. 6 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагает обязательную государственную регистрацию устава муниципального образования. Как соотносится данное требование с принципом самостоятельности местного самоуправления?

4. В городском поселении «Дулатовское» представительным органом были приняты изменения в устав муниципального образования, которые были впоследствии

зарегистрированы Постановлением губернатора области. Гр. Иваньков обратился в суд с требованием признать Постановление и регистрацию незаконной, так как был нарушен порядок принятия изменений в устав муниципального образования: проект изменений не был предварительно опубликован.

Какое решение должен вынести суд?

5. Жители вновь образованного сельского поселения на сходе граждан приняли устав. Сформировав пакет документов, глава муниципального образования, предоставил устав на государственную регистрацию. Через месяц, он обратился в управление юстиции, однако устав все еще не прошел регистрацию. Управление юстиции пояснило, что для государственной регистрации законом отведено 30 рабочих дней, которые еще не истекли. Ваша точка зрения по данному вопросу?

6. В муниципальном образовании представительным органом была принята новая редакция устава. Измененный устав был зарегистрирован и опубликован. Однако, глава муниципального образования не сообщил в регистрирующий орган об источнике и дате официального опубликования, чем нарушил положения ст. 5 Федерального закона № 97-ФЗ от 21 июля 2005 г. «о государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Понесет ли глава муниципального образования ответственность; если «да», то какую?

Практическое занятие № 5 «Решение ситуационных задач по теме «Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления»

Цель; формирование владения навыками анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;

формирование способностей свободного ориентирования в правовой системе России и правильного применения нормы права

План

Задача 1

В сельском поселении «Романино» проживают 79 жителей, обладающих активным избирательным правом. На сходе граждан они приняли изменения в устав сельского поселения. На сходе присутствовало 42 избирателя. После принятия, устав был отправлен на государственную регистрацию, однако в регистрации было отказано в связи с нарушением порядка принятия устава муниципального образования.

Правомерен ли отказ?

Задача 2

Прокурор Н-ской области обратился в суд с требованием признать недействительным положения закон субъекта «О статусе выборного должностного лица органа местного самоуправления» в связи с тем, что региональным законом было предусмотрено следующее основание досрочного прекращения полномочий выборного должностного лица местного самоуправления: его отзыв представительным органом в порядке, предусмотренном областным законодательством и уставом муниципального образования. С Вашей точки зрения подлежит ли требование прокурора удовлетворению?

Задача 3

В городе Ч. В рамках областной программы «Новые и качественные дороги» рассматривалась возможность построить крупную двухуровневую транспортную развязку. Финансирование должно было осуществляться из средств областного бюджета. В процессе работы над проектом выяснилось, что в зону стройки попадает муниципальное общежитие. Каким образом должны быть учтены интересы жителей данного общежития? В каком порядке должна проходить процедура землеотведения?

Задача 4

Группа жителей г. Н обратилась в суд с требованием признать недействительными положения Устава муниципального образования и решение городского Совета г. Н «Об утверждении положения о реализации права граждан на народную правотворческую

инициативу в вопросах местного значения в г. Н» в связи противоречием положений данных нормативных правовых актов ст. 26 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой проект муниципального правового акта может быть внесен на рассмотрение органа или должностного лица местного самоуправления, тогда как в муниципальных правовых актах указанный проект мог быть внесен только на рассмотрение представительного органа местного самоуправления.

Дайте оценку правомерности требований группы жителей муниципального образования Н.

Задача 5

В ходе проведения конференции в северном районе городского поселения Д. выяснилось, что 2 делегата не достигли 18-летнего возраста. С Вашей точки зрения могут ли они принимать участие в конференции и почему? Изменится ли Ваша позиция, если конференция проводилась по вопросам территориального общественного самоуправления?

Задача 6

В городском округе Гирск жители инициировали проведение местного референдума по вопросу строительства муниципального рынка. Однако выяснилось, что среди инициаторов референдума 43 % являются гражданами Армении и Таджикистана.

Может ли функционировать инициативная группа в данном составе и почему? Участвуют ли иностранные граждане в осуществлении местного самоуправления?

Практическое занятие № 6 «Решение ситуационных задач по теме «Органы местного самоуправления»

Цель; формирование владения навыками анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;

формирование способностей свободного ориентирования в правовой системе России и правильного применения нормы права

План

Задача № 1

Гр. К. 06 июля 2007 г. обратился в суд с заявлением на нарушение своих избирательных прав в связи с тем, что 05 марта 2007г. были досрочно прекращены полномочия районного Совета народных депутатов муниципального образования «Муйский район», однако выборы нового состава районного Совета не назначены.

Разъясните порядок назначения выборов депутатов представительного органа местного самоуправления.

Задача № 2

Законом субъекта РФ, учитывая положения в «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, было предусмотрено, что мировые судьи назначаются на должность областной думой по представлению председателя областного суда. Решение о назначении принимается с учетом мнения представительного органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

Соответствует ли данное положение нормам федерального законодательства?

Задача № 3

Глава городского поселения «Простовашино» в октябре 2007г. обратился в суд с заявлением о признании неправомочным состава Думы городского округа в связи с тем, что в его составе осталось 7 из 15 депутатов. Соответственно, Дума не может принимать легитимные решения.

В процессе разбирательства выяснилось, что:

1. выборы депутатов состоялись в 2004г и было избрано 15 депутатов;
2. в мае 2004 г. в связи со смертью досрочно прекращены полномочия депутата Сидорова;

3. в июне 2005 г. досрочно прекращены полномочия депутата Иванова в связи с назначением его на должность государственной службы на основании его личного заявления;

4. в августе 2007 г. шесть депутатов: Костров, Петров, Орлов, Сидоренко, Шустов, Медведев подали в Думу заявления о сложении своих депутатских полномочий, о чем они уведомили Главу городского округа и территориальную избирательную комиссию.

Председатель Думы с требованиями главы о роспуске Думы не согласен, так как на прекращение полномочий депутатов, подавших соответствующие заявления, Дума согласия не давала, и, соответственно, они продолжают считаться депутатами.

Дайте оценку изложенных позиций Главы городского округа и Председателя Думы. Какое решение должен принять суд?

Задача № 4

В сельском поселении проживает 237 жителей, из которых 98 обладают активным избирательным правом. В мае 2007 г. в поселении прошли выборы депутатов сельского совета, в которых приняло участие 75 человек.

При подсчете голосов выяснилось, что действительными можно признать 30 бюллетеней; 47 бюллетеней были признаны недействительными; еще 21 бюллетень не был обнаружен в ящиках для голосования.

Оцените результаты выборов.

Задача 5

В связи с начавшейся эпидемией птичьего гриппа глава сельского поселения своим распоряжением ввел на территории сельского поселения разовый целевой сбор в сумме 1000 рублей с подворья для закупки вакцины. Правомерно ли такое распоряжение Главы? Изменится ли решение, если глава возглавляет местный сельский совет?

Задача 6

Администрация города запретила въезд автомобилей на привокзальную площадь кроме тех, которые выполняют муниципальных заказ. Соответствующий нормативный акт был издан главой муниципального образования и УВД города установило на площади знак №Въезд запрещен, кроме транспорта, выполняющего муниципальный заказ».

Индивидуальные предприниматели, занимающиеся пассажиро-перевозкой обратились в арбитражный суд с заявлением о признании действий властей незаконными, и требованием устранить ограничения предпринимательской деятельности по пассажирским перевозкам.

Какое решение должен вынести суд? Относится ли Постановление Главы муниципального образования к нормативным правовым актам и почему?

Задача 7

Уставом муниципального образования городского округа «Рыково» было предусмотрено, что выборы мера города происходят одновременно с выборами вице-мэра, причем каждый кандидат в меры должен идти на выборы «в паре» с кандидатом в вице-мэры. Кроме того, Устав определял, что победивший на выборах вице-мэр, входит в состав Городского Совета депутатов с правом решающего голоса.

Проанализируйте положения устава городского округа «Рыково» с точки зрения соответствия нормам действующего законодательства.

Практическое занятие № 7 «Решение ситуационных задач по теме «Муниципальная служба»

Цель; формирование владения навыками анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;
формирование способностей свободного ориентирования в правовой системе России и правильного применения нормы права

План

1. Гр. Свириденко Г. Г. являлся владельцем 7,45 % уставного капитала ОАО «Картонажная фабрика – Короб». Как акционер, он ходатайствовал о внесении в повестку дня годового собрания акционеров вопроса выдвижении в качестве кандидата в Совет директоров Свириденко Е. П., (своей жены). Совет директоров отказал Свириденко Г. Г. во включении в список кандидатур для голосования предложенной им кандидатуры, сославшись на то, что Свириденко Г. Г. является муниципальным служащим и потому не вправе совершать указанных действий.

Правомерен ли отказ гр. Свириденко?

2. Ст. 14 Федерального закона № 25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации», содержит перечень запретов, связанных с муниципальной службой. Означает ли это, что муниципальный служащий не может стать, например, депутатом Государственной Думы Российской Федерации.

3. гр. Плеханова пришла устраиваться на работу в городскую администрацию. При заполнении анкеты, она обнаружила пункт, касающийся ее принадлежности к политическим партиям. Узнав, что Плеханова член Партии «Справедливая Россия», начальник отдела кадров попросил принести копию партийного удостоверения, для приобщения к личному делу.

Как соотносится требование кадровика с положениями ст. 10 Федерального закона № 25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации». Каково содержание принципа «внепартийности муниципальной службы»?

4. Заместитель главы г. Н. в совершенстве владел несколькими иностранными языками. В свободное от работы время, он занимался репетиторством.

С Вашей точки зрения, может ли указанное лицо заниматься репетиторством? Изменится ли Ваш ответ, если заместитель главы по субботам преподавал в частном образовательном учреждении высшего профессионального образования?

5. Гр. Розиков, получивший российское гражданство в 1997 году, решил устроиться на должность специалиста отдела по связям и информации администрации города Б. Однако получил отказ ввиду того, что муниципальный служащий должен владеть государственным языком Российской Федерации, а представленные документы гр. Розикова (анкета, заявление) содержали большое количество грамматических, синтаксических и стилистических ошибок. Кроме того, при собеседовании у работника отдела кадров сложилось мнение, что гр. Розиков понимает не все, что у него спрашивают, так как он неоднократно просил повторить вопрос и испытывал значительное затруднение при ответе.

По Вашему мнению, правомерен ли отказ в приеме на работу гр. Розикова?

6. Председатель избирательной комиссии муниципального образования Коновалова, работающая на постоянной основе, получила уведомление из кадровой службы администрации о необходимости прохождения очередной аттестации муниципальных служащих. На аттестацию Коновалова не пришла, посчитав, что нормы Федерального закона № 25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации» на нее не распространяются. Распоряжением главы муниципального образования Коновалова была отстранена от выполнения своих должностных обязанностей, в связи с чем обратилась в суд.

Какое решение должен вынести суд?

7. За незаконную охоту (ст. 258 УК РФ) руководитель информационного отдела местной администрации Чашкин был осужден. В качестве наказания ему был назначен штраф в размере 300МРОТ. Глава администрации предложил Чашкину написать заявление об увольнении на основании п.2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 25-ФЗ от 2 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации». Чашкин заявление писать отказался, поскольку считал, что выплата штрафа не мешает ему выполнять его должностные обязанности.

Кто прав в данном споре?

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1 1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Таблица 1 – Результаты освоения компетенции

Код компетенции	Наименование компетенции	Дисциплины (модули), практики, при изучении которых формируется данная компетенция	Этапы формирования компетенции в рамках данной дисциплины (наименование тем)
ОПК-1	способен соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации	Конституционное право Международное право Международное частное право	Тема 1-7
ПК-1	способен участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности	Теория государства и права Конституционное право	Тема 1-7

2 Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Таблица 2 – Шкала оценивания

Код и наименование компетенции	Планируемые результаты освоения дисциплины	Уровень освоения компетенции	Показатели оценивания компетенции (перечень необходимых заданий) ¹		Критерии оценивания компетенции	
			Теоретические вопросы (№ или от ... до)	Практические задания (№ или от ... до)	зачет	экзамен
ОПК-1	<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - основы российского законодательства; - содержание конституционных норм; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - найти требуемую правовую норму для регулирования правовых отношений; - соблюдать предписания норм права; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами 	Пороговый уровень	1-24	1-40	Пороговый уровень	
	<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> основы российского законодательства; основные международные правовые акты; - содержание конституционных и международных норм и практику их применения; - содержание муниципальных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - найти требуемую правовую норму для 	Базовый уровень	Тема 1 Тема 2 Тема 3 Тема 4 Тема 5 Тема 6 Тема 7	Решение ситуационных задач	Базовый уровень	«

¹ Если задание одинаковое для всех уровней освоения компетенций, то критерием оценивания является качество выполнения задания.

	<p>регулируя правовых отношений; - соблюдать правопорядок; владеть: -навыками работы с нормативными правовыми актами, включая общепризнанные принципы и нормы международных договоров,</p>					
	<p>знать: - положения российского законодательства; - содержание международных принципов и международных договоров; - практику применения норм действующего российского законодательства и международных актов; - особенности и содержание муниципальных правовых актов уметь: найти требуемую правовую норму для регулирования правовых отношений; - правильно применить требуемую правовую норму для регулирования конкретного правоотношения; владеть: навыками работы с нормативными правовыми актами, материалами правоприменения; -навыками соблюдения</p>	<p>Продвинутый уровень</p>	<p>Тема 1 Тема 2 Тема 3 Тема 4 Тема 5 Тема 6 Тема 7</p>	<p>Решение ситуационных задач Подготовка юридических документов</p>	<p>Продвинутый уровень</p>	

	законодательства Российской Федерации					
ПК-1	<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - основные правила разработки нормативных правовых актов; - основные стадии разработки и принятия нормативных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составить проект нормативного правового акта <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами; - навыками поиска нормативных правовых актов; 	Пороговый	Тема 3 Тема 4 Тема 5 Тема 6 Тема 7	Определение нормы права и нормативного правового акта; поиск нормы и нормативного правового акта	Пороговый уровень	
	<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правила разработки нормативных правовых актов; - стадии разработки и принятия нормативных правовых актов; - основные правила проведения экспертизы нормативных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составить проект нормативного правового акта; - дать оценку целесообразности принятия нормативного правового акта; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами; - навыками поиска нормативных 	базовый	Тема 3 Тема 4 Тема 5 Тема 6 Тема 7	Решение ситуационных задач	Базовый уровень	

	правовых актов, в том числе с применением информационных технологий;					
	<p>знать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правила разработки нормативных правовых актов; - правила преодоления пробелов и коллизий; - стадии разработки и принятия нормативных правовых актов; - правила проведения экспертизы нормативных правовых актов; <p>уметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - составить проект нормативного правового акта; - дать оценку целесообразности принятия нормативного правового акта; - выявить пробел правового регулирования и предложить способ его устранения; <p>владеть:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навыками работы с нормативными правовыми актами; - навыками поиска нормативных правовых актов, в том числе с применением информационных технологий; - навыками разработки проектов нормативных правовых актов 	продвинутый	Тема 3 Тема 4 Тема 5 Тема 6 Тема 7	Решение ситуационных задач Подготовка юридических документов	Продвинутый уровень	

3. Типовые контрольные задания для промежуточной аттестации (см. показатели оценивания таблица 2)

3.1 Перечень теоретических вопросов по уровням и результату освоения дисциплины «знать» ОПК 1: ПК-1

3.1.1 Перечень вопросов для зачёта

Для формирования компетенции ОПК -1

1. Понятие и предмет муниципального права как отрасли российского права.
2. Муниципально-правовые отношения.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Источники муниципального права.
5. Система муниципального права.
6. Место муниципального права в правовой системе РФ.
7. Понятие и предмет науки муниципального права.
8. Источники научной дисциплины муниципального права.
9. Основные теории местного самоуправления.
10. Местное самоуправление за рубежом.
11. Местное самоуправление в дореволюционной России.
12. Местная власть в советский период.
13. Местное самоуправление на современном этапе.
14. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
15. Понятие и сущность местного самоуправления.
16. Принципы местного самоуправления.
17. Функции местного самоуправления.

Для формирования компетенции ПК-1

18. Территориальные основы местного самоуправления.
19. Понятие и признаки муниципального образования.
20. Виды муниципальных образований.
21. Соотношение административно- территориального устройства РФ и организации власти на местах.
22. Границы и состав территории муниципального образования.
23. Общая характеристика форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.
24. Учет муниципальных образований в РФ.

3.1.2 Перечень вопросов для подготовки к экзамену

Для формирования компетенции ОПК-1, ПК-1

1. Общая характеристика форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.
2. Учет муниципальных образований в РФ.
3. Устав муниципального образования: понятие, порядок принятия и регистрации.
4. Местный референдум.
5. Муниципальные выборы.
6. Сходы граждан.
7. Правотворческая инициатива граждан
8. Соборания, конференции, опросы, публичные слушания как формы непосредственной демократии
9. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
10. Территориальное общественное самоуправление.
11. Голосование по отзыву выборного должностного лица местного самоуправления, по изменению границ муниципального образования
12. Представительные органы местного самоуправления.
13. Фракции в представительном органе местного самоуправления
14. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
15. Структура представительного органа местного самоуправления.
16. Организация работы в представительном органе местного самоуправления.
17. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
18. Исполнительные органы местного самоуправления.

19. Глава муниципального образования.
20. Понятие и принципы муниципальной службы.
21. Понятие и виды муниципальных должностей.
22. Понятие и классификация муниципальных служащих.
23. Правовой статус муниципального служащего.
24. Прохождение муниципальной службы.
25. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
26. Муниципальная собственность.
27. Местный бюджет.
28. Бюджетный процесс.
29. Муниципальные внебюджетные фонды.
30. Муниципальные займы.
31. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
32. Полномочия местного самоуправления в финансово-экономической сфере.
33. Полномочия местного самоуправления в области социального развития.
34. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания.
35. Полномочия местного самоуправления в области образования и здравоохранения.
36. Деятельность органов местного самоуправления по охране общественного порядка.
37. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды.
38. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.
39. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
40. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
41. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
42. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти: общая характеристика
43. Муниципальный контроль: понятие и содержание
44. Статус контрольно-счетного органа местного самоуправления
45. Федеральный регистр муниципальных правовых актов
46. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, содержание и значение
47. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения
48. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах
49. Особенности организации местного самоуправления на территориях с особым экономическим статусом
50. Статус избирательной комиссии муниципального образования

Итоговый контроль в форме зачета и экзамена.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 1

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Общая характеристика форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность. Сходы граждан

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 2

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Учет муниципальных образований в РФ.
2. Местный бюджет.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 3

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Устав муниципального образования: понятие, порядок принятия и регистрации.
2. Бюджетный процесс.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 4

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Местный референдум.
2. Муниципальные внебюджетные фонды.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 5

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Муниципальные выборы
2. Муниципальные займы.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 6

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Сходы граждан.
2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 7

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Правотворческая инициатива граждан
2. Полномочия местного самоуправления в финансово-экономической сфере.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 8

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Собрания, конференции, опросы, публичные слушания как формы непосредственной демократии
2. Полномочия местного самоуправления в области социального развития.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 9

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
2. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, бытового и торгового обслуживания.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 10

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Территориальное общественное самоуправление.
2. Полномочия местного самоуправления в области образования и здравоохранения.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 11

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Голосование по отзыву выборного должностного лица местного самоуправления, по изменению границ муниципального образования
2. Деятельность органов местного самоуправления по охране общественного порядка.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 12

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Представительные органы местного самоуправления.
2. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 13

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Фракции в представительном органе местного самоуправления
2. Понятие ответственности в системе местного самоуправления.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 14

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 15

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Структура представительного органа местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 16

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Организация работы в представительном органе местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 17

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами государственной власти: общая характеристика

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 18

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Исполнительные органы местного самоуправления.
2. Муниципальный контроль: понятие и содержание

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 19

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Глава муниципального образования.
2. Статус контрольно-счетного органа местного самоуправления

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 20

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Понятие и принципы муниципальной службы.
2. Федеральный регистр муниципальных правовых актов

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 21

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Понятие и виды муниципальных должностей.
2. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, содержание и значение

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 22

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Понятие и классификация муниципальных служащих.
2. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 23

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Правовой статус муниципального служащего.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и наукоградах

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201__ г.

Билет № 24

Наименование дисциплины: Муниципальное право

Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Прохождение муниципальной службы.
2. Особенности организации местного самоуправления на территориях с особым экономическим статусом

Составитель

Яшин А.Н.

Утверждаю:
Заведующий кафедрой
права _____ А.Н. Яшин
« ____ » _____ 201 ____ г.

Билет № 25

Наименование дисциплины: Муниципальное право
Направление: 40.03.01 Юриспруденция

1. Статус избирательной комиссии муниципального образования
2. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.

Составитель

Яшин А.Н.